

## Щотижнева аналітична записка №28 стосовно змін законодавства у сфері економіки і фінансів, які мають вплив на імплементацію Україною acquis ЄС, за період з 21 серпня до 27 серпня 2023 року

За період з 21 серпня 2023 року до 27 серпня 2023 року:

- ✓ Кабінет Міністрів України ухвалив 49 нормативно-правових актів (НПА), з них **29 постанов та 20 розпоряджень**;
- ✓ Правління Національного Банку України ухвалило **1 постанову**;
- ✓ у Верховній Раді України зареєстровано 50 ініціативи, з них **30 законопроектів та 20 проєктів постанов**, Кабінетом Міністрів України ініційовано **10 законопроектів**, народними депутатами України ініційовано **20 законопроектів та 20 проєктів постанов**.

Верховна Рада України **23, 24 серпня 2023 року** провела **пленарні засідання**, на яких ухвалила:

- ✓ Прийнято в цілому постанов – 3;
- ✓ **Прийнято в цілому законів – 18;**
- ✓ Прийнято за основу законів – 5.

### Презентовані результати першого етапу селф-скрінінгу

Презентовані результати першого етапу селф-скрінінгу – первинної оцінки стану імплементації актів права ЄС у межах публічного заходу «Який шлях України до ЄС?».

Більше 80 органів державної влади та державних установ було залучено до проведення селф-скрінінгу за 34 переговорними розділами. Так, опрацьовано близько 28 000 нормативно-правових актів та визначено, що близько 3 000 актів підлягає імплементації в українське законодавство. 1400 актів імplementовані повністю, а більше 20 000 на даному етапі визначені як такі, що не потребують імплементації.

Детальніше – [у презентації](#). Презентація англійською мовою – [за посиланням](#). Селф-скрінінг – це процес перевірки національного законодавства на відповідність актуальному праву ЄС для виявлення невідповідностей та прогалин, які необхідно усунути для підготовки України до переговорів про вступ до Євросоюзу.

- ✓ [На шляху до промислового безвізу](#): Уряд привів у відповідність нормам ЄС технічний регламент безпеки машин

Кабінет Міністрів України схвалив постанову, яка приводить Технічний регламент безпеки машин у відповідність до норм ЄС. Документ узгоджує зміст, структуру, послідовність та нумерацію його положень та додатків до нього із змістом, структурою, послідовністю та нумерацією Директиви ЄС та її додатків. Про це повідомляє Міністерство економіки України. «Ухвалення цієї постанови – це черговий крок до укладення Угоди щодо промислового безвізу з ЄС (АСАА). Після оновлення положень Технічного регламенту українська продукція відповідатиме вимогам, що діють в Євросоюзі. Це забезпечить усунення технічних бар'єрів у торгівлі відповідною продукцією між Україною та ЄС», – пояснив заступник Міністра економіки України Віталій Кіндратов. За його словами, Уряд

намагається забезпечити підписання «промислового безвізу» в першу чергу в галузях із високою доданою вартістю. Адже вони є важливим рушієм залучення інвестицій, розвитку інновацій, сприяння дослідженням та розробкам, а також перекваліфікації робочої сили.

«Ухвалення постанови надасть можливість укласти угоду АСАА у сфері машин, внаслідок чого українські виробники зможуть вільно постачати відповідну продукцію на ринок ЄС без проведення додаткових процедур оцінки відповідності, що покращить її конкурентоспроможність. Аналогічною буде ситуація із продукцією іноземного походження, яка також зможе потрапляти на ринок України без додаткових витрат на проведення процедур оцінки відповідності вимогам українського законодавства», – резюмував Віталій Кіндратів.

[Випуск №53](#) від 21 серпня 2023 року Дайджест від Офісу Віцепрем'єр-міністерки з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України, який підготовлений за підтримки проекту ЄС Association4U.

Випуск охоплює період 14 - 21 серпня 2023 року та містить найголовніші новини, пов'язані з європейською інтеграцією країни та підтримкою ЄС.

## **Перелік законодавчих актів, що були ухвалені за період з 21 серпня до 27 серпня 2023 року із зазначенням, які acquis ЄС імплементуються такими законодавчими актами**

[Проект Закону України №5839](#) “Про державне регулювання генетично-інженерної діяльності та державний контроль за обігом генетично модифікованих організмів і генетично модифікованої продукції для забезпечення продовольчої безпеки” від 05.08.2021 ухвалено Верховною Радою України 23 серпня 2023 року; прийнято в цілому.

Забезпечує виконання статті 64 Глави 4 “Санітарні та фітосанітарні заходи” Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію та імплементує положення, визначені

[Конвенцією](#) про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська Конвенція); [Директивою Європейського Парламенту та Ради \(ЄС\) 2001/18/ЄС від 12 березня 2001 року; \[Регламентом Європейського Парламенту та Ради 1946/2003 від 15 липня 2003 року\]\(#\) про транскордонні переміщення генетично модифікованих організмів.](#)

[Проект Закону України №9293](#) “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг” від 12.05.2023 забезпечує виконання Статті 389 Глави 14 “Інформаційне суспільство” Розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» Угоди про Асоціацію та імплементує норм, що визначені

[Директивою Європейського Парламенту і Ради 2016/1148 від 6 липня 2016 року](#) про заходи для високого спільного рівня безпеки мережевих та інформаційних систем на території Союзу (Official Journal L 194, 19.7.2016, p. 1–30,

[Директивою Європейського Парламенту і Ради 2022/2555 від 14 грудня 2022 року](#) про заходи щодо високого спільного рівня кібербезпеки в Союзі, яка вносить зміни до Регламенту (ЄС) № 910/2014 та Директиви (ЄС) 2018/1972, та скасування Директиви (ЄС) 2016/1148 (Official Journal L 333, 27.12.2022, p. 80– 152).

[Проект Закону України №8223](#) “Про внесення змін до деяких законів України щодо захисту людини від впливу іонізуючого випромінювання” від 23.11.2022 забезпечує виконання Статті 342 Глави 1 “Співробітництво у сфері енергетики, включаючи ядерну енергетику” Розділу V «Економічне і галузеве співробітництво», Додатком XXVII-В Угоди про Асоціацію та імплементацію норм, що визначені [Директивою 2013/59/Євратом від 5 грудня 2013 року](#) про встановлення основних норм безпеки для захисту від загроз, зумовлених впливом іонізуючого випромінювання, і скасування директив 89/618/Євратом, 90/641/Євратом, 96/29/Євратом, 97/43/Євратом і 2003/122/Євратом, де зазначено, що «співробітництво забезпечує високий рівень ядерної безпеки, чисте використання ядерної енергії в мирних цілях. Співробітництво охоплює весь спектр діяльності в галузі цивільної ядерної енергетики і всі стадії паливного циклу, зокрема виробництво та торгівлю ядерними матеріалами, аспекти безпеки ядерної енергії, готовність до надзвичайних ситуацій, а також питання охорони здоров'я, навколишнього середовища і нерозповсюдження ядерної зброї. У цьому контексті співробітництво також включає подальший розвиток політик, структури права та нормативно-правової бази, що ґрунтуються на законодавстві та практиці ЄС, а також на стандартах МАГАТЕ. Сторони сприяють цивільним науковим дослідженням у галузі ядерної безпеки, в тому числі спільним дослідженням і розробкам, навчанню та мобільності вчених».

[Проект Закону України №9402](#) “Про внесення змін до Митного кодексу України та інших законів України щодо уніфікації до європейських та північноатлантичних стандартів процедур декларування військової техніки та інших товарів” від 19.06.2023 забезпечує виконання **статті 84 “Наближення законодавства у митній сфері” Глави 5 “Митні питання та сприяння торгівлі” розділу IV «Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею», додатку XV Угоди про Асоціацію та передбачає імплементацію у законодавство України положень таких актів законодавства Європейського Союзу:**

**[Митний кодекс Союзу \(Регламент Європейського Парламенту і Ради \(ЄС\) № 952/2013 від 09.10.2013 про встановлення Митного кодексу Союзу\);](#)**

**[Імплементаційний регламент Комісії \(ЄС\) 2015/2447 від 24.11.2015](#) щодо детальних правил імплементації певних положень Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 про встановлення Митного кодексу Союзу;**

**[Делегований регламент Комісії \(ЄС\) № 2015/2446 від 28.07.2015](#) на доповнення Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 стосовно детальних правил щодо певних положень Митного кодексу Союзу, а також деяких положень**

**[Угоди між сторонами Північноатлантичного договору стосовно статусу їх збройних сил, підписана у Лондоні 19 червня 1951 року](#)**

**[Проект Постанови 9490/П про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до Закону України "Про національну безпеку України" щодо стратегічних основ інтегрованого управління кордонами](#) від 21.08.2023.**

Проектом запропоновано прийняти за основу проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про національну безпеку України» щодо стратегічних основ інтегрованого управління кордонами (реєстр. № 9490), поданий народним депутатом України Веніславським Ф.В., з урахуванням пропозицій народних депутатів України - членів Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки в запропонованій редакції. Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести

його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

**[Проект Закону України №9490](#) “Про внесення змін до Закону України “Про національну безпеку України” щодо стратегічних основ інтегрованого управління кордонами” від 13.07.2023 направлений на забезпечення виконання Статті 16 “Співробітництво у сфері міграції, притулку та управління кордонами” Розділу III “Юстиція, свобода та безпека” Угоди про Асоціацію та імплементацію норм, що визначені [Регламентом Європейського Парламенту і Ради \(ЄС\) від 13.11.2019 № 2019/1896](#) та [Регламентом Європейського Парламенту і Ради \(ЄС\) від 09.06.2022 № 2022/922](#) про принцип інтегрованого управління кордонами, що є базовим для сектору безпеки ЄС і Шенгену.**

**[Проект Постанови №9463/П](#) про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення окремих положень законодавства у сфері електронних комунікацій від 21.08.2023**

Проектом запропоновано прийняти за основу проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення окремих положень законодавства у сфері електронних комунікацій (реєстр. № 9463), поданий народним депутатом України Крячко М.В. та іншими народними депутатами України. Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи, пропозицій, висловлених у висновку Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації від 17 серпня 2023 року відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

**[Проект Закону України №9463](#) “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення окремих положень законодавства у сфері електронних комунікацій” від 06.07.2023**

Забезпечує виконання статей 390, 391, 394 Глави 14 “Інформаційне суспільство” Розділу V “Економічне та галузеве співробітництво” Угоди про Асоціацію та направлений на імплементацію [Директиви Європейського Парламенту і Ради \(ЄС\) 2018/1972](#) від 11 грудня 2018 року, [Директиви Європейського Парламенту і Ради \(ЄС\) 2015/2120](#) від 25 листопада 2015 року про заходи Регламенту щодо доступу до відкритого Інтернету і внесення змін і доповнень до [Директиви 2002/22/ЄС](#) про універсальну послугу та права користувачів щодо мереж та послуг електронного зв'язку та до [Регламенту \(ЄС\) № 531/2012](#) про роумінг у мережах мобільного зв'язку загального користування в межах Союзу та параметрів стандарту [ETSI 202 057](#).

**[Проект Закону України №5762](#) “Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення умов виробництва дистилатів суб'єктами малого підприємництва” від 14.07.2021**

Закон України опублікований **[22 серпня 2023 року](#)** в Офіційному друкованому виданні Верховної Ради України - газеті “Голос України” (№ 26)

Був ухвалений в цілому Верховною Радою України **[29 червня 2023 року](#)**. Забезпечує виконання статті 208 Глави 9 «Інтелектуальна власність» Розділу IV «Торгівля та питання пов'язані з торгівлею» Угоди про Асоціацію та забезпечує імплементацію [Регламенту \(ЄС\) № 2019/787 Європейського Парламенту та Ради від 17 квітня 2019 року](#) щодо визначення, опису, презентації та маркування спиртних напоїв, використання назв спиртних напоїв під час представлення та маркування інших харчових продуктів, захисту географічних зазначень спиртних напоїв, використання етилового спирту та дистилатів сільськогосподарського походження в алкогольних напоях та

скасування Регламенту (ЄС) № 110/2008.

[Проект Закону України №9467](#) “Про внесення змін до пункту 32 підрозділу 2 розділу ХХ “Перехідні положення” Податкового кодексу України щодо особливостей ввезення на митну територію України товарів для потреб безпеки і оборони” від 07.07.2023

Закон України опублікований 23 серпня 2023 року в Офіційному друкованому виданні Верховної Ради України - газеті “Голос України” (№ 27). Був ухвалений в цілому Верховною Радою України 28 липня 2023 року.

Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями **Глави 4 «Оподаткування» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» та Додатку XXVIII Угоди про асоціацію**, згідно з якими Україна зобов’язується поступово наблизити своє законодавство до законодавства ЄС щодо застосування та [Директиви Ради ЄС № 2006/112/ЄС від 28.11.2006 року](#) про спільну систему податку на додану вартість протягом 5 років з дати набрання чинності цією Угодою, за винятком статей 5-8, 20, 33, 40-42, 79, 100-101, 123-130, 140-142, 145, 146 (1(«В»)), 147, 155, 164-166, 170-171, 175, 203, 205, 209, 210, 212, 219, 238-240, 245, 254, 258, 274-280, 293-294, 370-395, 396-400, 402-410, 411-413 (положення, що застосовуються до держав-членів ЄС); статей 281-294, 295- 305, 306-325, 326- 332, 333-343, 348-349, 358-369 (щодо спеціальних податкових режимів).

У [Висновку](#) Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу зазначено, що **положення проекту закону не відповідають не відповідають acquis ЄС, зокрема Директиви 2006/112, водночас можуть бути застосовані з метою досягнення цілей, передбачених статтями 472 «Заходи, пов’язані з суттєвими інтересами безпеки» та 143 «Винятки, пов’язані із безпекою» Угоди про асоціацію**, в яких передбачається, що жодне з положень цієї Угоди не можна тлумачити як таке, що не дозволяє будь-якій Стороні вживати будь-які заходи, які вживаються під час війни та ніщо в цій Угоді не перешкоджає Стороні вживати будь-яких заходів, які вона вважає необхідними для забезпечення власної безпеки, у випадку серйозних внутрішніх безпорядків, які порушують закон і громадський порядок, під час війни або серйозного міжнародного напруження, яке є загрозою війни, або для виконання взятих на себе зобов’язань з підтримання миру та міжнародної безпеки.

[Проект Закону України №9468](#) “Про внесення змін до Митного кодексу України щодо особливостей ввезення на митну територію України товарів для потреб безпеки і оборони” від 07.07.2023

Закон України опублікований 23 серпня 2023 року в Офіційному друкованому виданні Верховної Ради України - газеті “Голос України” (№ 27). Був ухвалений в цілому Верховною Радою України 28 липня 2023 року.

Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями **Глави 4 «Оподаткування» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» та Додатку XV до Угоди про асоціацію «Наближення митного законодавства» Угоди про асоціацію**, згідно з якими Україна зобов’язується поступово наблизити своє законодавство до законодавства ЄС щодо застосування про створення спільної системи звільнення від мита Розділів I та II, зокрема

[Регламенту Ради \(ЄС\) № 1186/2009 від 16.11.2009 року](#) про заснування режиму Співтовариства щодо звільнення від сплати мита не пізніше трьох років з дати набрання чинності цією Угодою та встановлює випадки, у яких, у зв’язку з певними обставинами, надається звільнення від ввізних мит, вивізних мит та заходів, якщо товари випускаються у вільний обіг або вивозяться з митної території.

У [Висновку](#) Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу зазначено, що положення проєкту закону не відповідають *acquis* ЄС, зокрема Регламенту 1186/2009, водночас можуть бути застосовані з метою досягнення цілей, передбачених статтями 472 «Заходи, пов'язані з суттєвими інтересами безпеки» та 143 «Винятки, пов'язані із безпекою» Угоди про асоціацію, в яких передбачається, що жодне з положень цієї Угоди не можна тлумачити як таке, що не дозволяє будь-якій Стороні вживати будь-які заходи, які вживаються під час війни та ніщо в цій Угоді не перешкоджає Стороні вживати будь-яких заходів, які вона вважає необхідними для забезпечення власної безпеки, у випадку серйозних внутрішніх безпорядків, які порушують закон і громадський порядок, під час війни або серйозного міжнародного напруження, яке є загрозою війни, або для виконання взятих на себе зобов'язань з підтримання миру та міжнародної безпеки.

## **Детальний аналіз впливу Закону України “Про внесення змін до Митного кодексу України та інших законів України щодо уніфікації до європейських та північноатлантичних стандартів процедур декларування військової техніки та інших товарів”**

23 серпня 2023 року Верховною Радою України було прийнято в цілому проєкт Закону України №9402 від 19.06.2023 “Про внесення змін до Митного кодексу України та інших законів України щодо уніфікації до європейських та північноатлантичних стандартів процедур декларування військової техніки та інших товарів”.

[Проєкт Закону України №9402](#) від 19.06.2023 “Про внесення змін до Митного кодексу України та інших законів України щодо уніфікації до європейських та північноатлантичних стандартів процедур декларування військової техніки та інших товарів”

Закон забезпечує виконання статті 84 “Наближення законодавства у митній сфері” Глави 5 “Митні питання та сприяння торгівлі” розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» додатку XV Угоди про Асоціацію та передбачає імплементацію у законодавство України положень таких актів законодавства Європейського Союзу:

[Митний кодекс Союзу](#) (Регламент Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 від 09.10.2013 про встановлення Митного кодексу Союзу);

[Імплементаційний регламент Комісії \(ЄС\) 2015/2447 від 24.11.2015](#) щодо детальних правил імплементування певних положень Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 про встановлення Митного кодексу Союзу;

[Делегований регламент Комісії \(ЄС\) № 2015/2446 від 28.07.2015](#) на доповнення Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 стосовно детальних правил щодо певних положень Митного кодексу Союзу, а також деяких положень [Угоди між сторонами Північноатлантичного договору стосовно статусу їх збройних сил, підписана у Лондоні 19 червня 1951 року](#)

Закон ухвалено з метою реалізації взятого Україною стратегічного курсу, закріпленого у Конституції України, на набуття повноправного членства в ЄС та НАТО. Такі стратегічні цілі потребують необхідності, зокрема, у підвищенні професійного рівня та оперативних спроможностей Збройних Сил України.

Реалізація таких цілей забезпечується, зокрема, як шляхом проведення багатонаціональних

**навчань на території України** із залученням підрозділів збройних сил держав-членів ЄС та НАТО, так і участю Збройних Сил України у проведенні навчань на території держав членів ЄС та НАТО.

Метою закону є впровадження в національне митне законодавство **положень щодо застосування Форми 302**, яка використовується для **переміщення військової техніки та інших товарів підрозділів збройних сил держав-членів Європейського Союзу (ЄС) та Організації Північноатлантичного договору (НАТО)**, а також створення передумов для започаткування процесу підготовки та підписання міжнародних угод про використання в державах-членах ЄС або НАТО Форм 302, що оформлюватимуться для підрозділів Збройних Сил України, які направляються до інших держав.

Законом запроваджується **спрощена процедура декларування військової техніки та інших товарів, аналогічну існуючій у міжнародній практиці**, скасувати процедуру подання окремих дозвільних документів та проходження заходів офіційного контролю під час оформлення військової техніки та інших товарів підрозділів збройних сил держав-членів ЄС та НАТО, які у встановленому законом порядку допущені на територію України.

Закон закладає **передумови для підготовки та підписання міжнародних угод про використання в державах-членах ЄС та НАТО Форм 302**, що оформлюватимуться безпосередньо на території України для підрозділів Збройних Сил України, які направляються до таких держав.

Також законом **скасовується процедура подання окремих дозвільних документів та проходження заходів офіційного контролю** під час оформлення військової техніки та інших товарів підрозділів Збройних Сил України, які направляються до інших держав та переміщуватимуться за Формою 302.

Закон дає можливість:

- дозволити під час митного оформлення вантажів підрозділів збройних сил держав-членів ЄС, НАТО, які відповідно до закону допущені на територію України, **замість митної декларації використовувати Форму 302** за формою держави, з якої направляються такі підрозділи;
- встановити, що застосування Форми 302 дозволяється **в митних режимах тимчасового ввезення, тимчасового вивезення, реекспорту, реімпорту та транзиту**;
- імплементувати в митне законодавство положення законодавства ЄС щодо використаних збройними силами окремих товарів (**патронів, харчових наборів тощо**) під час **багатонаціональних навчань**;
- спростити процедуру в частині звільнення від отримання дозвільних документів **державного експортного контролю для товарів військового призначення та подвійного використання**, дозволів, необхідних для переміщення лікарських засобів, у тому числі тих, які містять наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори, продукції, виробленої із застосуванням ГМО, звільнення від проходження державного контролю харчових продуктів при переміщенні через митний кордон України товарів з використанням Форми 302;
- делегувати повноваження Кабінету Міністрів України та Міністерству фінансів України щодо **затвердження форми національної Форми 302** та порядку заповнення цієї форми відповідно;
- делегувати повноваження Міністерству фінансів України щодо **затвердження порядку виконання митних формальностей** при здійсненні митного контролю та оформлення військової техніки та інших товарів, що переміщуються з використанням Форми 302.

Реалізація закону **не потребує додаткового фінансування** з державного чи місцевих бюджетів. **Закон сприятиме підвищенню авторитету України** як у світі загалом, так і на

євроатлантичному просторі зокрема, особливо з урахуванням конституційно закріплених прагнень нашої держави щодо **набуття повноправного членства в Європейському Союзі та Організації Північноатлантичного договору.**

**Ярослав Сидорович**