

**Щотижнева аналітична записка №33
стосовно змін законодавства у сфері економіки і фінансів, які мають вплив
на імплементацію Україною acquis ЄС, за період з 25 вересня до 01 жовтня
2023 року**

За період з 25 вересня 2023 року до 01 жовтня 2023 року:

- ✓ Президентом України ухвалено 11 документів, з них **6 указів та 5 розпоряджень**;
- ✓ Кабінет Міністрів України ухвалив 17 нормативно-правових актів (НПА), з них **7 постанов та 10 розпоряджень**;
- ✓ Правління Національного Банку України ухвалило **3 постанови та 1 наказ**;
- ✓ у Верховній Раді України зареєстровано 33 ініціативи, з них **23 законопроектів та 10 проєктів постанов**, Кабінетом Міністрів України ініційовано **3 законопроекти**, народними депутатами України ініційовано **20 законопроектів та 10 проєктів постанов**.

Верховна Рада України **26 вересня 2023 року** провела пленарне засідання, рішення не ухвалювала.

**Перелік законодавчих актів,
що були ухвалені за період з 25 вересня до 01 жовтня 2023 року із
зазначенням, які acquis ЄС імплементуються такими законодавчими
актами**

□ [Проект](#) Закону України №10044-1 “Про Рахункову палату” від 27.09.2023 має забезпечити за твердженням авторів законопроекту виконання статті 347 Глави 3 “Управління державними фінансами: бюджетна політика, внутрішній контроль і зовнішній аудит” Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво», Додатку XLIV Угоди про Асоціацію щодо імплементації стандартів та принципів Міжнародної організації вищих органів аудиту ([INTOSAI](#)) Європейської організації вищих органів аудиту (EUROSAI), Системи професійної документації INTOSAI (IFPP), з урахуванням положень Стратегії розвитку Рахункової палати на 2019 – 2024 роки, затвердженої рішенням Рахункової палати від 29 липня 2019 року № 18-1, Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022 – 2025 роки та плану заходів з її реалізації, схвалених розпорядженням Кабінету Міністрів України 29 грудня 2021 року № 1805-р, враховуючи рекомендації Комітету Верховної Ради з питань бюджету та інших міжнародних інституцій.

Законопроект розроблений як альтернативний до законопроекту «[Про Рахункову палату](#)» за реєстр. № 10044 від 14.09.2023.

Проектом Закону пропонується закріпити статус Рахункової палати з ознаками вищого органу аудиту, що відповідає основним засадам діяльності Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI) (рівноправним учасником якої від 1998 року є Рахункова палата), термінології Угоди про співробітництво, Стратегії та міжнародним стандартам. Проектом Закону удосконалено термінологію заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) та коло суб’єктів, на яких поширюється сфера дії Закону України «Про Рахункову палату». Пропонується вжити кроки для закріплення фінансової незалежності Рахункової палати. Серед нововведень законопроекту є норми орієнтовані на гарантування міжнародним партнерам, які фінансово допомагають Україні якісного контролю за використанням отриманих коштів, гуманітарної та матеріально-технічної допомоги тощо

на основі міжнародних стандартів.

□ [Проект](#) Закону України №10044-2 “Про внесення змін до Закону України “Про Рахункову палату” щодо удосконалення діяльності Рахункової палати відповідно до міжнародних стандартів державного зовнішнього аудиту” від 29.09.2023

Має забезпечити за твердженням авторів законопроекту виконання статті 347 Глави 3 “Управління державними фінансами: бюджетна політика, внутрішній контроль і зовнішній аудит” Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво», Додатку XLIV Угоди про Асоціацію щодо імплементації стандартів та принципів Міжнародної організації вищих органів аудиту ([INTOSAI](#)), Європейської організації вищих органів аудиту (EUROSAI), Системи професійної документації INTOSAI (IFPP), з урахуванням положень Стратегії розвитку Рахункової палати на 2019 – 2024 роки, затвердженої рішенням Рахункової палати від 29 липня 2019 року № 18-1, Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022 – 2025 роки та плану заходів з її реалізації, схвалених розпорядженням Кабінету Міністрів України 29 грудня 2021 року № 1805-р, враховуючи зауваження з питань зовнішнього аудиту, наведені у главі 32 «Фінансовий контроль» Аналітичного звіту Європейської Комісії щодо узгодження законодавства України з правом ЄС (від 01.02.2023).

Проект Закону розроблено на основі консолідованих пропозицій членів Рахункової палати, затверджених рішенням Рахункової палати від 31.07.2023 № 16-1, та є альтернативним законопроектом до [проекту Закону України](#) «Про Рахункову палату» (реєстр. № 10044 від 14.09.2023).

Законопроектом пропонуються зміни до статей 3, 4, 5, 7, 17, 20, 28 і 33 Закону України «Про Рахункову палату», а також у прикінцевих положеннях – зміни до статей 19 і 22 Кодексу адміністративного судочинства України.

□ [Проект Закону України](#) №10045-1 “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення фінансової незалежності Рахункової палати відповідно до міжнародних стандартів державного зовнішнього аудиту” від 29.09.2023

Має забезпечити за твердженням авторів законопроекту виконання статей 346-347 Глави 3 “Управління державними фінансами: бюджетна політика, внутрішній контроль і зовнішній аудит” Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про Асоціацію щодо імплементації стандартів та методик Міжнародної організації вищих органів аудиту ([INTOSAI](#)), Європейської організації вищих органів аудиту (EUROSAI), Системи професійної документації INTOSAI (IFPP), з урахуванням положень Стратегії розвитку Рахункової палати на 2019 – 2024 роки, затвердженої рішенням Рахункової палати від 29.07.2019 № 18-1, Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022-2025 роки та плану заходів з її реалізації, схвалених розпорядженням Кабінету Міністрів України 29.12.2021 № 1805-р, враховуючи зауваження з питань зовнішнього аудиту, наведені у главі 32 «Фінансовий контроль» Аналітичного звіту Європейської Комісії щодо узгодження законодавства України з правом ЄС (від 01.02.2023).

Проект Закону розроблено на основі консолідованих пропозицій членів Рахункової палати, затверджених рішенням Рахункової палати від 31.07.2023 №16-1, є похідним законопроектом від [проекту](#) Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Рахункову палату» щодо удосконалення діяльності Рахункової палати відповідно до міжнародних стандартів державного зовнішнього аудиту» та альтернативним законопроектом до [проекту](#) Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо впровадження міжнародних стандартів

державного зовнішнього аудиту у бюджетному процесі» (реєстр. № 10045 від 14.09.2023).

Законопроектом пропонуються зміни до статті 33 Бюджетного кодексу України. Зокрема, передбачається, що при складанні Бюджетної декларації Рахункова палата до 1 березня року, що передує плановому, має подавати Кабінету Міністрів України пропозиції щодо пріоритетних завдань її фінансового забезпечення з урахуванням незалежності Рахункової палати та відповідно Бюджетна декларація має містити положення щодо фінансового забезпечення Рахункової палати.

- [Проект](#) Закону України №10066-1 “Про упаковку та відходи упаковки” від 29.09.2023

Має забезпечити виконання **Статті 57 “Угода про оцінку відповідності та прийнятність промислових товарів”, Статті 58 “Маркування та етикетування” Глави 3 “Технічні бар’єри у торгівлі” Розділу IV «Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею», Додатку III Угоди про Асоціацію** та продовження імплементації стандартів Європейського Союзу, зокрема щодо впровадження вимог:

(Рамкової) [Директиви № 2008/98/ЄС Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 р.](#) «Про відходи та скасування деяких директив» щодо запровадження систем розширеної відповідальності виробників для виробників товарів, зокрема товарів в упаковці, батарей, акумуляторів, електричного та електронного обладнання, шин олів (мастил) тощо, встановлення систем розширеної відповідальності виробників для окремих потоків відходів;

[Директиви 94/62/ЄС Європейського парламенту та Ради від 20 грудня 1994 р.](#) «Про упаковку та відходи упаковки» та [Директиви 2018/852/ЄС від 30 травня 2018 року](#) про внесення змін до Директиви 94/62/ЄС щодо упаковки та відходів упаковки в рамках сприяння переходу ЄС до економіки замкненого циклу.

- [Проект](#) Постанови про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до Митного кодексу України щодо митного оформлення біометану №9456/П від 29.09.2023

Проект постанови внесено народними депутатами України – членами Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики Гетманцевим Д.О. та іншими з пропозицією прийняти за основу проект Закону України про внесення змін до Митного кодексу України щодо митного оформлення біометану (реєстр. №9456), поданий народним депутатом Камельчуком Ю.О. та іншими народними депутатами України, Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням пропозицій і поправок суб’єктів права законодавчої ініціативи, а також з урахуванням пропозицій, висловлених у висновку Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 29 вересня 2023 року відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

- [Проект](#) Закону України №9456 “Про внесення змін до Митного кодексу України щодо митного оформлення біометану” від 03.07.2023.

Має забезпечити виконання положень **статті 273 Глави 5 «Митні питання та сприяння торгівлі» Розділу IV «Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею», Додатку XXVII Угоди про асоціацію** та імплементації положень, що в Європейському Союзі регулюються [Директивою Європейського Парламенту та Ради 2009/73/ЄС від 13 липня 2009 року](#) про спільні правила внутрішнього ринку природного газу та про скасування Директиви 2003/55/ЄС 2003/55/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 червня 2003 року щодо загальних правил на внутрішньому ринку природного газу та відміни Директиви 98/30/ЄС.

□ **Проект** Постанови про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо встановлення ставки нуль гривень екологічного податку за викиди двоокису вуглецю для установок, якими здійснюються такі викиди в результаті спалювання біопалива №9596/П від 29.09.2023.

Проект постанови внесений народними депутатами України – членами Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики Гетманцевим Д.О. та іншими з пропозицією прийняти за основу проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо встановлення ставки нуль гривень екологічного податку за викиди двоокису вуглецю для установок, якими здійснюються такі викиди в результаті спалювання біопалива (реєстр. № 9596), поданий Кабінетом Міністрів України, Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи, пропозицій, висловлених у висновку Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 29 вересня 2023 року відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

□ Проект Закону України №9596 “Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо встановлення ставки нуль гривень екологічного податку за викиди двоокису вуглецю для установок, якими здійснюються такі викиди в результаті спалювання біопалива” від 09.08.2023

Направлений на виконання статей 361, 363 Глави 6 «Навколишнє середовище» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво», Додатка XXX Угоди про Асоціацію, імplementацію норм, встановлених [Директивою 2003/87/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 13 жовтня 2003 року](#) про встановлення схеми торгівлі викидами парникових газів передбачено, що коефіцієнт викидів парникових газів для біомаси повинен бути нульовим.

□ **Закон України** від 23 серпня 2023 року № 3343-IX “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг”

[Проект Закону України](#) №9293 “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг” від 12.05.2023 має забезпечити виконання Статті 389 Глави 14 “Інформаційне суспільство” Розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» Угоди про Асоціацію та імplementацію норм, що визначені [Директивою Європейського Парламенту і Ради 2016/1148 від 6 липня 2016 року](#) про заходи для високого спільного рівня безпеки мережевих та інформаційних систем на території Союзу та [Директивою Європейського Парламенту і Ради 2022/2555 від 14 грудня 2022 року](#) про заходи щодо високого спільного рівня кібербезпеки в Союзі, яка вносить зміни до Регламенту (ЄС) № 910/2014 та Директиви (ЄС) 2018/1972, та скасування Директиви (ЄС) 2016/1148.

Детальний аналіз впливу закону України від 23 серпня 2023 року № 3343-IX “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг”

□ **Закон України** від 23 серпня 2023 року № 3343-IX “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг”

Законопроект №9293 від 12.05.2023 “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг”

Закон має забезпечити виконання Статті 389 Глави 14 “Інформаційне суспільство” Розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» Угоди про Асоціацію та імплементацію норм, що визначені [Директивою Європейського Парламенту і Ради 2016/1148 від 6 липня 2016 року](#) про заходи для високого спільного рівня безпеки мережевих та інформаційних систем на території Союзу та [Директивою Європейського Парламенту і Ради 2022/2555 від 14 грудня 2022 року](#) про заходи щодо високого спільного рівня кібербезпеки в Союзі, яка вносить зміни до Регламенту (ЄС) № 910/2014 та Директиви (ЄС) 2018/1972, та скасування Директиви (ЄС) 2016/1148 (Official Journal L 333, 27.12.2022, р. 80–152).

Закон ухвалений з метою удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг та визначення Адміністрації Держспецзв’язку регулятором комунікаційних послуг. Законом внесено зміни до Закону України «Про хмарні послуги» з метою **розмежування повноважень** центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики при наданні хмарних послуг та регулятора комунікаційних послуг, який реалізуватиме державну політику при наданні хмарних послуг; внесено зміни до Закону України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України» з метою визначення Адміністрації Держспецзв’язку регулятором комунікаційних послуг. Прийняття Закону не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

У [висновку](#) Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу до другого читання на засіданні 10 липня 2023 року (протокол №159) зазначено:

“Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями Глави 14 «Інформаційне суспільство» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію). Правовідносини, які є предметом правового регулювання законопроекту, в Європейському Союзі регулюються:

- *Директивою Європейського Парламенту і Ради 2016/1148 від 6 липня 2016 року про заходи для високого спільного рівня безпеки мережевих та інформаційних систем на території Союзу (Official Journal L 194, 19.7.2016, р. 1–30) (далі – Директива 2016/1148);*
- *Директивою Європейського Парламенту і Ради 2022/2555 від 14 грудня 2022 року про заходи щодо високого спільного рівня кібербезпеки в Союзі, яка вносить зміни до Регламенту (ЄС) № 910/2014 та Директиви (ЄС) 2018/1972, та скасування Директиви (ЄС) 2016/1148 (Official Journal L 333, 27.12.2022, р. 80–152) (далі – Директива 2022/2555).*

Згідно з положеннями **статті 389 Угоди про асоціацію** Сторони зміцнюють своє співробітництво щодо розвитку інформаційного суспільства на користь приватних осіб і бізнесу через забезпечення загальнодоступності інформаційно-комунікаційних технологій (ІКТ) та через кращу якість послуг за доступними цінами. Це також полегшить доступ до ринків послуг електронних комунікацій, що сприятиме конкуренції та надходженню інвестицій в цю галузь. Відповідно до **статті 394 Угоди про асоціацію** Сторони сприяють поступовому наближенню до права і нормативно-правової бази ЄС у галузі регулювання інформаційного суспільства і електронних комунікацій.

Законопроектом пропонується:

- *внести зміни до Закону України «Про хмарні послуги» з метою розмежування повноважень центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики при наданні хмарних послуг та регулятора комунікаційних послуг, який реалізуватиме державну політику при наданні хмарних послуг;*
- *внести зміни до Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» з метою визначення Адміністрації Держспецзв'язку регулятором комунікаційних послуг.*

Зазначені законодавчі ініціативи узгоджуються з наступними положеннями:

- *пункту 30 преамбули Директиви 2016/1148, яким визначено, що з огляду на відмінності в структурах національного врядування та для охорони вже існуючого секторального впорядкування або наглядових та регуляторних органів Союзу, а також щоб уникнути дублювання, держави-члени повинні мати змогу призначити більше ніж один національний компетентний орган, відповідальний за виконання завдань, пов'язаних із безпекою мережевих та інформаційних систем операторів основних послуг та надавачів цифрових послуг відповідно до цієї Директиви;*
- *пункту 31 преамбули Директиви 2016/1148, яким встановлено, що для сприяння транскордонної співпраці та комунікації, та для того, щоб уможливити результативну імплементацію цієї Директиви, необхідно для кожної держави члена, не обмежуючи секторального регуляторного впорядкування, призначити єдиний національний контактний пункт, відповідальний за координацію питань, пов'язаних із безпекою мережевих та інформаційних систем та транскордонною співпрацею на рівні Союзу. Компетентні органи та єдині контактні пункти повинні мати належні технічні, фінансові та людські ресурси для забезпечення їх здатності виконувати завдання, поставлені перед ними, у результативний та ефективний спосіб і таким чином досягати цілей цієї Директиви. Оскільки ця Директива має на меті покращити функціонування внутрішнього ринку через створення повної довіри, органи держав-членів повинні мати змогу результативно співпрацювати з суб'єктами економічної діяльності та бути відповідним чином структурованими;*
- *частини першої та п'ятої статті 8 Директиви 2016/1148, якими визначено, що кожна держава-член повинна призначити один або декілька національних компетентних органів щодо безпеки мережевих та інформаційних систем («компетентний орган»), що охоплює щонайменше сектори, вказані в додатку II, та послуги, вказані в додатку III (згідно з Додатком III до цифрових послуг включено послуги хмарних обчислень). Держави-члени можуть покласти цю роль на існуючий орган чи органи. Держави-члени повинні забезпечувати наявність у компетентних органів та єдиних контактних пунктів належних ресурсів для виконання призначених їм завдань у результативний та ефективний спосіб і досягнення таким чином цілей цієї Директиви;*
- *частини першої та п'ятої статті 8 Директиви 2022/2555, якими встановлено, що кожна держава-член призначає або створює один або кілька компетентних органів, відповідальних за кібербезпеку та виконання завдань нагляду, зазначених у Розділі VII (компетентні органи). Держави-члени повинні забезпечити, щоб їхні компетентні органи та єдині контактні пункти мали адекватні ресурси для ефективного та дієвого виконання покладених на них завдань і, таким чином, для досягнення цілей цієї Директиви.*

Додатково необхідно зазначити, що у зв'язку з прийняттям Директиви 2022/2555 Директива 2016/1148 втрачає чинність 18.10.2024 року (стаття 44 Директиви 2022/2555). До 17.10.2024 року держави-члени повинні прийняти та опублікувати заходи, необхідні для виконання Директиви 2022/2555 (стаття 41 Директиви 2022/2555). Ці заходи мають бути застосовані з 18.10.2024 року.

Проект Закону не суперечить Угоді про асоціацію”.

У [ВИСНОВКУ](#) Головного юридичного управління Апарату ВРУ до другого читання зазначено:

“Як зазначено в пояснювальній записці, проект "розроблений з метою удосконалення державного управління і регулювання при наданні марних послуг та визначення Адміністрації Держспецзв'язку регулятором комунікаційних послуг", оскільки внаслідок прийняття Закону України "Про хмарні послуги" "виникло дублювання повноважень центрального органу виконавчої влади, що формує та реалізує державну політику при наданні хмарних послуг, та регулятора комунікаційних послуг у частині забезпечення формування та реалізації державної політики при наданні хмарних послуг"."

Оскільки не всі зауваження Головного юридичного управління (№ 07/2- 2023/178656 від 16.08.2023) при доопрацюванні законопроекту були враховані, щодо його тексту необхідно зазначити таке. Проектом пропонується доповнити частину першу статті 7 Закону України "Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України", якою визначено, що "центральный орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації, є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що забезпечує формування та реалізації державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації, спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади з питань організації спеціального зв'язку та захисту інформації, головним органом у системі центральних органів виконавчої влади з формування та забезпечення реалізації державної політики у сферах організації спеціального зв'язку та захисту інформації, поштового зв'язку спеціального призначення, урядового фельд'єгерського зв'язку, активної протидії агресії у кіберпросторі", та передбачити, що зазначений центральний орган виконавчої влади є також регулятором комунікаційних послуг.

Крім цього, проектом пропонується внести зміни до Закону України "Про хмарні послуги" (далі – Закон) та віднести до організаційної системи державного управління і регулювання у сфері хмарних послуг, що визначена у статті 6 Закону: регулятора комунікаційних послуг, яким згідно з новим абзацом частини першої статті 2 Закону (в редакції проекту) буде центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації, що частиною першою статті 7 Закону (в редакції проекту) уповноважується реалізувати державну політику у сфері хмарних послуг, та центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері хмарних послуг. Необхідно зауважити, що передбачений проектом розподіл повноважень органів виконавчої влади у сфері хмарних послуг не враховує положень Конституції України та Закону України "Про центральні органи виконавчої влади".

Так, Конституцією України встановлено, що державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову (частина перша статті 6). Органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19). Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади (частина перша статті 113). Частиною другою статті 85 Основного Закону України передбачено, що Верховна Рада України здійснює повноваження, які відповідно до Конституції України віднесені до її відання. Згідно з пунктом 91 статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів утворює, реорганізовує та ліквідує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади.

Законом України "Про центральні органи виконавчої влади" передбачено, що міністерства та інші центральні органи виконавчої влади утворюються, реорганізуються та ліквідуються Кабінетом

Міністрів України за поданням Прем'єр-міністра України (частина перша статті 5). Згідно з частиною другою статті 1, частиною першою статті 16 зазначеного Закону міністерства забезпечують формування та реалізують державну політику в одній чи декількох сферах, інші центральні органи виконавчої влади виконують окремі функції з реалізації державної політики та утворюються як служби, агентства, інспекції, комісії, бюро. Забезпечення нормативно- правового регулювання віднесено до основних завдань міністерства як органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику в одній чи декількох сферах (пункт 1 частини першої статті 7). Кабінет Міністрів України спрямовує та координує діяльність центральних органів виконавчої влади через міністра у порядку, визначеному цим Законом та актами Кабінету Міністрів України (частина перша статті 18).

Не враховано у положеннях проекту також позицію Конституційного Суду України, який у своїх рішеннях неодноразово зазначав, що повноваження Верховної Ради України визначаються виключно Основним Законом України (зокрема, Рішення від 10 червня 2010 року № 16-рп/2010), а також принцип розподілу влади (стаття 6 Конституції України).

Крім цього, положення проекту не узгоджуються з частиною другою статті 19 Основного Закону України, оскільки він не визначає повноважень у відповідній сфері центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері хмарних послуг, а також порядку його взаємодії з регулятором комунікаційних послуг. Узагальнений висновок: законопроект може бути прийнятий у другому читанні з урахуванням зауважень Головного юридичного управління”.

У [Висновку Комітету з питань цифрової трансформації](#) до другого читання на засіданні 17 серпня 2023 року (протокол № 105) зазначено:

“За результатами розгляду пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи було підготовлено порівняльну таблицю законопроекту до другого читання, яка містить 18 пропозицій та поправок, з них враховано - 5, відхилено - 8, враховано редакційно - 5.

Під час перегляду Висновку Комітету від 9 серпня підготовлену Порівняльну таблицю до другого читання було опрацьовано відповідно до частини шостої статті 118 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України». Народними депутатами України – членами Комітету було підготовлено та подано у новій редакції пропозиції змін, та за результатами голосування на засіданні Комітету враховано їх у Порівняльній таблиці до другого читання.

Для врахування запропоновано такі зміни:

Розділ I проекту Закону викласти в такій редакції:

«I. Внести зміни до таких законів України:

1. Частину першу статті 7 Закону України "Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України" (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 25, ст. 890; із змінами, внесеними законами України від 16 грудня 2020 року № 1089-IX та від 28 липня 2022 року № 2470-IX) після слів "спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади з питань організації спеціального зв'язку та захисту інформації" доповнити словами "регулятором комунікаційних послуг".
2. У Законі України "Про хмарні послуги" від 17 лютого 2022 року № 2075- IX: 1) частину першу статті 2 доповнити з урахуванням алфавітного порядку термінами такого змісту: "комунікаційні послуги - хмарні послуги та послуги центрів обробки даних;

регулятор комунікаційних послуг - центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації";

2) у статті 6:

у назві слова "при наданні" замінити словами "у сфері"; у частині першій:

в абзаці першому слова "при наданні" замінити словами "у сфері";

у пункті 3 слова "що формує та реалізує державну політику при наданні" замінити словами "що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері";

3) абзац другий частини першої статті 7 викласти в такій редакції: "реалізує державну політику у сфері хмарних послуг".

Було враховано пропозиції щодо запропонованих змін до статей 6 та 7 Закону України "Про хмарні послуги", якими визначаються положення державного управління і регулювання у сфері хмарних послуг та повноваження регулятора комунікаційних послуг.

Враховуючи викладене, керуючись пунктами 5, 6 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», пунктом 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України, Комітет вирішив:

1. Переглянути Рішення (Висновок Комітету), прийняте 9 серпня 2023 року (протокол № 104) на проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг, (реєстр. № 9293 від 12.05.2023), поданого народним депутатом України Крячко М. В. та іншими народними депутатами України, підготовленого до розгляду у другому читанні.

2. Підтримати редакцію законопроекту (реєстр. № 9293) запропоновану Комітетом до розгляду у другому читанні".

Головне управління документального забезпечення Апарату ВРУ у [Лінгвістичній експертизі](#) зазначило:

"Редакційні правки, надані при здійсненні попередньої експертизи, враховані у тексті законопроекту. У зв'язку із зміною редакції законопроекту до тексту внесені редакційні правки для приведення його у відповідність з Правилами оформлення проектів законів та основними вимогами законодавчої техніки. Після врахування секретаріатом головного комітету редакційних правок, здійснення звірки їх внесення зауважень до тексту законопроекту немає."

Практична ефективність розмежування повноважень центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики при наданні хмарних послуг та регулятора комунікаційних послуг, який реалізуватиме державну політику при наданні хмарних послуг буде в **більшій мірі залежати від щонайшвидшого запровадження некорупційних та незабюрократизованих механізмів сертифікації хмарних послуг (атестації надавачів хмарних послуг), заміни застарілих механізмів перевірки відповідності необхідному рівню кібербезпеки та протидії кібезагрозам КСЗІ (комплексна система захисту інформації) на сучасніші на кшталт FedRAMP ([FedRANP.gov](#)).**

Автор: Ярослав Сидорович