

Щотижнева аналітична записка №34 стосовно змін законодавства у сфері економіки та фінансів, які мають вплив на імплементацію Україною *acquis* ЄС, за період з 02 жовтня до 08 жовтня 2023 року

За період з 02 жовтня 2023 року до 08 жовтня 2023 року:

- ✓ Президентом України ухвалено 5 документів, з них 3 укази та 2 розпорядження;
- ✓ Кабінет Міністрів України ухвалив 14 нормативно-правових актів (НПА), з них 6 постанов та 8 розпоряджень;
- ✓ Правління Національного Банку України ухвалило 5 постанов та 1 рішення;
- ✓ у Верховній Раді України зареєстровано 47 ініціативи, з них 14 законопроектів та 33 проекти постанов, Кабінетом Міністрів України ініційовано 1 законопроект, народними депутатами України ініційовано 13 законопроектів та 33 проекти постанов.

Верховна Рада України 05 та 06 жовтня 2023 року провела пленарне засідання, на яких ухвалила:

- ✓ Прийнято в цілому законів – 3;
- ✓ Прийнято за основу законів – 3;
- ✓ [Випуск №59](#) від 2 жовтня 2023 року. Дайджест від Офісу Віцепрем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України, який підготовлений за підтримки проекту ЄС Association4U.

Перелік законодавчих актів, що були ухвалені за період з 02 жовтня до 08 жовтня 2023 року із зазначенням, які *acquis* ЄС імплементуються такими законодавчими актами

□ [Проект](#) Закону України №10066-2 “Про упаковку та відходи упаковки” від 04.10.2023 має на меті забезпечити виконання Статті 57 “Угода про оцінку відповідності та прийнятність промислових товарів”, Статті 58 “Маркування та етикетування” Глави 3 “Технічні бар'єри у торгівлі” Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею», Додатку III Угоди про Асоціацію та продовження імплементації стандартів Європейського Союзу, зокрема щодо впровадження вимог [\(Рамкової\) Директиви №2008/98/ЄС Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 р](#) «Про відходи та скасування деяких директив» щодо запровадження систем розширеної відповідальності виробників для виробників товарів, зокрема товарів в упаковці, батарей, акумуляторів, електричного та електронного обладнання, шин олів (мастил) тощо, встановлення систем розширеної відповідальності виробників для окремих потоків відходів.

[Директиви 94/62/ЄС Європейського парламенту та Ради від 20 грудня 1994 р](#) «Про упаковку та відходи упаковки» та [Директиви 2018/852/ЄС від 30 травня 2018 року](#) про внесення змін до Директиви 94/62/ЄС щодо упаковки та відходів упаковки в рамках сприяння переходу ЄС до економіки замкненого циклу.

□ [Проект](#) Закону України №10110 “Про внесення змін до Закону України “Про залізничний транспорт” щодо деяких питань управління безпекою руху на залізничному транспорті” від 04.10.2023 має забезпечувати виконання Україною зобов'язання щодо імплементації законодавства Європейського Союзу відповідно до Статей 367-369 Глави 7 «Транспорт» розділу V

“Економічне і галузеве співробітництво» та додатку XXXII Угоди про асоціацію, які сприятимуть підвищенню рівня безпеки на транспорті, створенню сприятливих умов праці, зниженню аварійності, підвищенню відповідальності учасників дорожнього руху за дотриманням законодавства у сфері транспорту, забезпечать виконання:

**[Директиви Ради 91/440/ЄЕС від 29 липня 1992 року](#) про розвиток залізниць Співтовариства
[Статті 91 Договору про функціонування Європейського Союзу;](#)
[Рекомендації 2006/962/ЄС Європейського Парламенту та Ради \(ЄС\) "Про основні компетенції для навчання протягом усього життя" від 18 грудня 2006 року](#)**

□ **[Проект](#) Закону України №10111 “Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення адміністративної відповідальності за порушення вимог законодавства про автомобільний, міський електричний та залізничний транспорт” від 04.10.2023**

Має забезпечувати виконання Україною зобов'язання щодо імплементації законодавства Європейського Союзу відповідно до **Статей 367-369 Глави 7 «Транспорт» розділу V “Економічне і галузеве співробітництво» та додатку XXXII Угоди про асоціацію, які сприятимуть підвищенню рівня безпеки на транспорті, створенню сприятливих умов праці, зниженню аварійності, підвищенню відповідальності учасників дорожнього руху за дотриманням законодавства у сфері транспорту, забезпечать виконання:**

**[Директиви Європейського Парламенту і Ради 2008/96/ЄС від 19 листопада 2008 р.](#) про управління безпекою дорожньої інфраструктури (Офіційний вісник ЄС L 319, 29.11.2008);
[Директиви Ради 91/440/ЄЕС від 29 липня 1992 року](#) про розвиток залізниць Співтовариства
[Статті 91 Договору про функціонування Європейського Союзу;](#)
[Резолюції Європейського Парламенту від 27 вересня 2001 року](#) про безпеку європейських доріг 2011-2020;**

[Повідомлення](#) Комісії від 20 липня 2010 року «До Європейської зони безпеки дорожнього руху: політика орієнтації на безпеку дорожнього руху 2011-2020» (COM(2010) 389 final);

**Рекомендації 2006/962/ЄС Європейського Парламенту та Ради (ЄС) "Про основні компетенції для навчання протягом усього життя" від 18 грудня 2006 року
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32006H0962>**

□ **[Проект](#) Закону України №10129 “Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо удосконалення законодавства з питань прикордонного контролю” від 06.10.2023**

Має забезпечити виконання положень **Статті 16 “Співробітництво у сфері міграції, притулку та управління кордонами” Розділу III “Юстиція, свобода та безпека”, статті 273 Глави 5 «Митні питання та сприяння торгівлі» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею», статті 405 Глави 17 “Сільське господарство та розвиток сільських територій” Розділу V «Економічне і галузеве співробітництво», додатку XXXVIII Угоди про асоціацію.**

□ **[Проект](#) Закону України №10128 “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства з питань прикордонного контролю” від 06.10.2023**

Має забезпечити виконання **Статті 16 “Співробітництво у сфері міграції, притулку та управління кордонами” Розділу III “Юстиція, свобода та безпека”, статті 405 Глави 17 “Сільське господарство та розвиток сільських територій” Розділу V «Економічне і галузеве**

співробітництво», додатку XXXVIII Угоди про асоціацію.

Детальний аналіз впливу проектів Закону України “Про упаковку та відходи упаковки” №10066 від 18.09.2023, №10066-1 від 29.09.2023, №10066-2 від 04.10.2023

04 жовтня 2023 року у Верховній Раді України зареєстровано [законопроект №10066-2 “Про упаковку та відходи упаковки”](#)

Законопроект є альтернативним до [законопроекту №10066 “Про упаковку та відходи упаковки” від 18.09.2023](#) та альтернативним до [законопроекту №10066-1 від 29.09.2023 “Про упаковку та відходи упаковки”](#).

Законопроекти мають на меті забезпечити виконання Статті 57 “Угода про оцінку відповідності та прийнятність промислових товарів”, Статті 58 “Маркування та етикетування” Глави 3 “Технічні бар’єри у торгівлі” Розділу IV «Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею», Додатку III Угоди про Асоціацію та продовження імплементації стандартів Європейського Союзу, зокрема щодо впровадження вимог (Рамкової) [Директиви №2008/98/ЄС Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 р. «Про відходи та скасування деяких директив»](#) щодо запровадження систем розширеної відповідальності виробників для виробників товарів, зокрема товарів в упаковці, батарей, акумуляторів, електричного та електронного обладнання, шин олів (мастил) тощо, встановлення систем розширеної відповідальності виробників для окремих потоків відходів, [Директиви 94/62/ЄС Європейського парламенту та Ради від 20 грудня 1994 р. «Про упаковку та відходи упаковки»](#) та [Директиви 2018/852/ЄС від 30 травня 2018 року](#) про внесення змін до Директиви 94/62/ЄС щодо упаковки та відходів упаковки в рамках сприяння переходу ЄС до економіки замкненого циклу.

Метою основного та альтернативного законопроектів «Про упаковку та відходи упаковки» відповідно до пояснювальних записок є визначення правових, економічних та організаційних засад у сфері управління упаковкою та відходами упаковки для забезпечення зменшення їх негативного впливу на здоров’я людей та довкілля, встановлення заходів, спрямованих на створення системи збирання та рециклінгу відходів упаковки з метою зменшення остаточного видалення таких відходів на полігони та сприяння переходу до економіки замкненого циклу.

В пояснюючій записці до законопроекту **№10066 від 18.09.2023 “Про упаковку та відходи упаковки”**, яку підписав Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України Руслан Стрілець, зазначено:

“В Україні сьогодні управління відходами упаковки є складовою частиною системи управління твердими побутовими відходами (ТПВ) і здійснюється переважно шляхом захоронення таких відходів на полігонах та сміттєзвалищах ТПВ, значна кількість яких перевантажена та не відповідає вимогам екологічної безпеки.

У масштабах країни відсутня система для роздільного збирання та відновлення відходів упаковки, що призводить до втрати мільйонів тон ресурсоцінних матеріалів, таких як папір, картон, пластик, скло, метали, деревина, які потенційно можуть бути повернуті в економічний обіг та слугувати сировиною для вироблення нових продуктів. У зв’язку з високим ресурсним потенціалом та неухильним зростанням обсягів утворення відходи упаковки за європейським досвідом підлягають окремому регулюванню.

Відсутність в Україні юридичної та фінансової відповідальності за управління відходами упаковки не дає змогу залучити достатні ресурси для створення сучасної системи збирання та

відновлення таких відходів, що не відповідає кращим практикам держав-членів Європейського Союзу, які базуються на принципах ієрархії управління відходами, поступового переходу до економіки замкненого циклу, запобігання утворенню відходів, повернення відходів придатних до повторного використання в економічний обіг, впровадженню принципів розширеної відповідальності виробника, «забруднювач платить» тощо.

Підписанням Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Україна взяла на себе зобов'язання щодо поступового наближення українського законодавства з управління відходами до стандартів Європейського Союзу, зокрема щодо впровадження вимог (Рамкової) Директиви № 2008/98/ЄС Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 р. «Про відходи та скасування деяких директив». Положення зазначеної директиви імплементовані в національне законодавство Законом України «Про управління відходами», стаття 10 якого містить вимогу запровадження систем розширеної відповідальності виробників для виробників товарів, зокрема товарів в упаковці, батарей, акумуляторів, електричного та електронного обладнання, шин олів (мастил) тощо. В європейському законодавстві встановлення систем розширеної відповідальності виробників регулюється низкою директив для окремих потоків відходів. Щодо відходів упаковки це Директива 94/62/ЄС Європейського парламенту та Ради від 20 грудня 1994 р. «Про упаковку та відходи упаковки» та Директива 2018/852/ЄС про внесення змін до директиви щодо упаковки та відходів упаковки в рамках сприяння переходу ЄС до економіки замкненого циклу.

Система розширеної відповідальності виробника поширює зобов'язання виробника продукту протягом життєвого циклу продукту на стадію управління відходами такого продукту після втрати продуктом споживчих властивостей та перехід у статус відходу. Ключове значення розширеної відповідальності виробника полягає в тому, що він перекладає зобов'язання щодо управління відходами (для певних потоків/видів відходів) з державного сектору на приватний сектор (виробників продукту). Це суттєво вплинуло на те, як організовано управління відходами в ЄС. Система розширеної відповідальності виробника винайдена у ЄС і сьогодні застосовується на міжнародному рівні в сотнях країн по всьому світу та для багатьох потоків/видів відходів.”

В пояснюючій записці до законопроекту №10066-1 від 29.09.2023 “Про упаковку та відходи упаковки” зазначено:

“На даний час національне законодавство у сфері поводження з упаковкою та відходами упаковки представлено лише окремими нормами Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, Закону України

«Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Закону України «Про управління відходами».

Тривалий час регулювання сфери управління відходами упаковки здійснювалося на підзаконному рівні, наприклад, згідно із Постановою Кабінету Міністрів України «Про впровадження системи збирання, заготівлі та утилізації відходів як вторинної сировини» від 26 липня 2001 р. № 915 (втратила силу), Наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції «Про затвердження Порядку збирання, сортування, транспортування, переробки та утилізації використаної тари (упаковки)» від 02 жовтня 2001 р. №224 тощо.

Слід констатувати, що таке регулювання не було прозорим і зазнавало постійних змін. Станом на сьогоднішній день більшість національних підзаконних нормативно-правових актів не відповідає провідним європейським практикам поводження з упаковкою та відходами упаковки внаслідок чого існує потреба подальшого вдосконалення законодавчого регулювання відносин у даній сфері, зокрема, шляхом прийняття спеціального закону про упаковку і відходи упаковки, що відповідає

й практиці правового регулювання відповідної сфери у законодавстві ЄС.

Крім того, прийняття цього закону обумовлено і тією ситуацією, що склалася в Україні у сфері поводження з відходами упаковки, оскільки вона є вкрай незадовільною, і особливо щодо забезпечення збирання, перероблення та утилізації, залучення у господарський обіг вказаних відходів. Так, наприклад, згідно даних Міністерства регіонального розвитку, будівництва і житлово-комунального господарства України у 2014 році було перероблено та утилізовано всього лише 4.2 % побутових відходів, з них: 1,7 % спалено, 2, 5% передано на переробні підприємства в якості вторинної сировини. Решта відходів потрапила на звалища.

Станом на 2023 рік вказана ситуація не сильно змінилася. Відсутність ефективної системи збирання відходів упаковки призводить до щорічної втрати вагомого ресурсного потенціалу для переробної промисловості України у вигляді відходів паперу і картону від 1 до 1,2 млн. тонн, скла — 1,0 млн. тонн, полімерів — 0,6 млн. тонн та ін. Водночас, погіршується екологічна ситуація в Україні, яка не є сприятливою.

Між тим, як показує досвід залучення відходів у господарський обіг у розвинутих країнах, зазначена індустрія стає все масштабнішою, завдяки ній формується значна частина ВВП. З іншого боку, саме системи збирання, перероблення та утилізації стають джерелом постійно відновлюваних матеріально-сировинних ресурсів, яких постійно потребує переробна промисловість.

Слід зазначити, що в січні 2018 року до Закону України «Про відходи», який на сьогодні вже втратив чинність, було внесено зміни, які містили ряд імперативних норм, що зобов'язували сортувати сміття та забороняли захоронення твердих не перероблених відходів на полігонах.

Однак, вказані норми не були реалізовані на практиці, бо фактично до сьогоднішнього дня система роздільного збору, запровадження якою передбачається Законом України «Про управління відходами» та Законом України «Про упаковку та відходи упаковки», в Україні ще не запрацювала.

При цьому, Національна стратегія управління відходами до 2030 року ставить досить амбітні цілі, а саме зниження рівня захоронення муніципальних відходів з 94% до 35% до 2020 року. Але як цього можна досягти, коли в масштабах країни відсутня система для роздільного збирання та відновлення відходів упаковки? Вказане призводить до втрати мільйонів тон ресурсоцінних матеріалів, таких як папір, картон, пластик, скло, метали, деревина, які потенційно можуть бути повернуті в економічний обіг та слугувати сировиною для вироблення нових продуктів. Високий ресурсний потенціал та неухильне зростання обсягів утворення відходів упаковки, згідно із європейськими стандартами та досвідом, потребують окремого спеціального регулювання.

Відсутність в Україні юридичної та фінансової відповідальності за управління відходами упаковки не дає змогу залучити достатні ресурси для створення сучасної системи збирання та відновлення таких відходів, що не відповідає кращим практикам держав-членів Європейського Союзу, які базуються на принципах ієрархії управління відходами, поступового переходу до економіки замкненого циклу, запобігання утворенню відходів, повернення відходів придатних до повторного використання в економічний обіг, впровадженню принципів розширеної відповідальності виробника, «забруднювач платить» тощо.»

В пояснюючій записці до законопроекту №10066-2 від 04.10.2023 “Про упаковку та відходи упаковки” зазначено:

“...в європейському законодавстві встановлення систем розширеної відповідальності виробників регулюється низкою директив для окремих потоків відходів.

Щодо відходів упаковки це Директива 94/62/ЄС Європейського парламенту та Ради від 20.12.1994 «Про упаковку та відходи упаковки» та Директива 2018/852/ЄС про внесення змін до

директиви щодо упаковки та відходів упаковки в рамках сприяння переходу ЄС до економіки замкнутого циклу. Система розширеної відповідальності виробника поширює зобов'язання виробника продукту протягом життєвого циклу продукту на стадію управління відходами такого продукту після втрати продуктом споживчих властивостей та перехід у статус відходу.

Ключове значення розширеної відповідальності виробника полягає в тому, що він перекладає зобов'язання щодо управління відходами (для певних потоків/видів відходів) з державного сектору на приватний сектор (виробників продукту). Система розширеної відповідальності виробника винайдена у ЄС і сьогодні застосовується на міжнародному рівні в сотнях країн по всьому світу та для багатьох потоків/видів відходів.”

В законопроектах пропонується запровадження нових норм і вимог щодо:

- визначення кола суб'єктів та їх зобов'язань у сфері управління упаковкою та відходами упаковки;
- встановлення вимог до суб'єктів господарювання у сфері управління відходами упаковки;
- встановлення основних вимог до введення в обіг упаковки, товарів в упаковці, маркування упаковки з метою зменшення рівня небезпечних речовин в упаковці та сприяння її рециклінгу;
- мінімальні цільові показники з рециклінгу відходів упаковки за видом пакувального матеріалу і категоріями упаковки (побутова/комерційна) з поступовим їх збільшенням у міру розвитку системи управління відходами упаковки;
- поступове покриття всієї території країни системами роздільного збирання відходів упаковки, взаємодія органів місцевого самоврядування з ОРВВ;
- встановлення основних вимог до введення в обіг упаковки, товарів в упаковці, складу упаковки, маркування упаковки з метою зменшення рівня небезпечних речовин в упаковці та сприяння її рециклінгу, декларації упаковки;
- встановлення пріоритетів та стандартів у сфері управління упаковкою та відходами упаковки, в тому числі щодо досягнення мінімальних цільових показників з рециклінгу та відновлення відходів упаковки;
- встановлення вимог до приймання, збирання та зберігання відходів упаковки;
- встановлення положень та вимог щодо створення депозитної системи в сфері управління відходами упаковки;
- встановлення положень та вимог щодо створення системи роздільного збирання відходів упаковки;
- визначення повноважень та відповідальності органів місцевого самоврядування в сфері управління відходами упаковки;
- визначення вимог до організації розширеної відповідальності виробника та завдань в сфері управління відходами упаковки, питань їх діяльності та припинення;
- визначення питань фінансування виконання мінімальних цільових показників з рециклінгу відходів упаковки;
- визначення особливостей регулювання договірних відносин між суб'єктами в сфері управління відходами упаковки;
- встановлення положень щодо створення та функціонування в Україні реєстру організацій розширеної відповідальності виробника, реєстру виробників товарів в упаковці, реєстру брокерів та торговців, реєстру перевізників відходів упаковки;
- визначення питань щодо звітності та контролю, а також відповідальності за дотриманням законодавства у сфері управління упаковкою та відходами упаковки.

У цій сфері **правового регулювання діють**: Закон України «Про управління відходами»; **Національна стратегія управління відходами до 2030 року**, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 8 листопада 2017 р. № 820-р; **Національний план управління відходами до 2030 року**, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 117-р;

В якості документів, що мають рекомендаційний характер:

Угода про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами- членами, з іншої сторони, ратифікована із заявою Законом №1678-VII від 16.09.2014;

Директива 2008/98/ЄС Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 р. «Про відходи та скасування деяких директив»;

Директива 94/62/ЄС Європейського парламенту та Ради від 20 грудня 1994р. «Про упаковку та відходи упаковки»;

Директива 2018/852/ЄС Європейського парламенту та Ради від 30 травня 2018 р. про внесення змін до Директиви 94/62/ЄС щодо упаковки та відходів упаковки.

Реалізація законодавчих новел **не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів** оскільки ведення бази даних упаковки та відходів упаковки, реєстру виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника (реєстру виробників товарів в упаковці) та реєстру організацій розширеної відповідальності виробника є частиною підсистеми надання адміністративних послуг інформаційної системи управління відходами, яка є **функціональним модулем Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема».**

Видатки на оплату послуг з технічного та технологічного супроводження інформаційної системи управління відходами у 2023 році планується здійснювати за рахунок залишку коштів на початок періоду (код доходу 602100) за бюджетною програмою «**Загальне керівництво та управління в сфері захисту довкілля та природних ресурсів**» (КПКВК 2701010) за КЕКВ 2240 (оплата послуг (крім комунальних).

Створення інформаційної системи управління відходами планується здійснювати за рахунок коштів проєктів **міжнародної технічної допомоги** та інших джерел, не заборонених законодавством. Реалізація вказаних положень проєкту Закону не потребуватиме додаткових видатків державного та місцевих бюджетів в частині інформаційно- аналітичного забезпечення формування та ведення відповідних реєстрів і баз даних та здійснюватиметься у рамках **функціонування інформаційної системи управління відходами.**

Функції із здійснення контролю за дотриманням законодавства у сфері управління упаковкою та відходами упаковки, а також застосування адміністративно-господарських штрафів до виробників товарів в упаковці та ритейлерів за визначені порушення законодавства у сфері управління упаковкою та відходами упаковки буде покладено на **Держпродспоживслужбу**, центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів і який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Державна екологічна інспекція України не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, а здійснюватиме свої повноваження у межах затвердженої граничної чисельності його працівників без збільшення обсягів фінансування в межах бюджетної програми КПКВК 2705010 «Керівництво та управління у сфері екологічного контролю» із затвердженими видатками Державного бюджету України на 2023 рік у сумі 360184,4 тис. гривень.

Сфера регулювання стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

В пояснюючій записці до законопроекту **№10066 від 18.09.2023 “Про упаковку та відходи упаковки”**, яку підписав Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України Руслан Стрілець,

зазначено:

Реалізація проєкту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкт господарювання – виробники товарів в упаковці	Позитивний	Посилення конкурентоспроможності національного виробника в європейському вимірі, соціальної відповідальності бізнесу
	Негативний	Додаткові витрати на створення системи
		управління відходами упаковки
Суб'єкт господарювання – виробники упаковки	Позитивний	Забезпечення необхідного рівня безпеки, гігієни та прийнятності упаковки з урахуванням зведення до мінімуму присутності небезпечних речовин і матеріалів
Населення України	Позитивний	Покращення санітарного стану населених пунктів, зменшення забруднення довкілля
Органи місцевого самоврядування/громади	Позитивний	Покращення санітарного стану населених пунктів, зменшення забруднення довкілля. Забезпечення соціальної справедливості, зменшення фінансового навантаження на соціально-незахищені верстви населення

Впровадження та вдосконалення системи збирання, перероблення та утилізації відходів

упаковки, як вторинної сировини якісно покращить умови реалізації головної мети законодавства України про відходи — їхньої мінімізації для запобігання втратам матеріально-енергетичних ресурсів та негативних впливів на довкілля і здоров'я людей з одночасним покращенням конкурентоспроможності національної економіки за умов вступу України до зони вільної торгівлі з ЄС та спонукатиме виробників відходів і органи місцевої влади до послідовної реалізації необхідних для цього інноваційно- інвестиційних заходів.

Реалізація в Україні низки основних положень директив ЄС, зокрема щодо планування поводження з відходами і запровадження інтегрованого попередження і контролю забруднень, стимулюватиме залучення до вітчизняного виробництва і сфери послуг новітніх технологій.

Також сприятиме створенню умов для функціонування ефективної системи збирання, перероблення та утилізації відходів упаковки на зразок успішно працюючих систем у країнах ЄС, що забезпечить збільшення обсягів використання вторинної сировини, недопущення монополізації ринку послуг з організації збирання та утилізації використаної упаковки, створення умов для добросовісної конкуренції між суб'єктами господарювання в цій сфері.

Реалізація положень законопроекту дозволить:

- становити правові основи для створення в Україні **системи роздільного збирання, утилізації та рециклінгу відходів упаковки**;
- збільшити обсяги використання відходів упаковки як **вторинної сировини** для переробної промисловості України;
- зменшити вплив відходів упаковки на довкілля;
- **мінімізувати витрати** суспільства на здійснення природоохоронних заходів поводження з відходами упаковки;
- поступове **залучення населення** до вирішення проблеми мінімізації впливу відходів упаковки на довкілля.
- забезпечити **високий рівень захисту здоров'я та інтересів споживачів**, а також прозорі умови ведення господарської діяльності у сфері надання послуг із роздільного збирання та утилізації відходів упаковки.

Таким чином, реалізація мети, визначеної законопроектом сприятиме:

- створенню **цивілізованої системи поводження з відходами упаковки**, яка враховує досвід країн Європейського Союзу;
- гармонізації законодавства України з Директивою Європарламенту та Ради Європи 94/62/ЄС «Про упаковку та відходи упаковки»;
- забезпеченню **прозорості та дієвості** вказаного механізму з максимальним урахуванням Директиви ЄС 94/62 «Про упаковку та відходи упаковки» та принципів правомірних очікувань та правової визначеності, згідно з якими норми актів законодавства мають бути чітко сформовані, вільними від суперечностей, а їх застосування буде прикладатися до конкретних ситуацій;
- забезпеченню комплексності та узгодженості правового регулювання цієї сфери, зокрема шляхом формування в Україні **ефективної стратегії поводження з відходами упаковки**.

Ухвалення узгодженого закону з врахуванням пропозицій основного та альтернативних законопроектів матиме **позитивний вплив на довкілля, забезпечить зменшення використання обсягу природних ресурсів, знизить рівень забруднення атмосферного повітря, води й земель унаслідок зменшення утворення та захоронення відходів, та загалом сприятиме покращенню стану здоров'я населення.**

Ярослав Сидорович